УТВЕРЖДЕН

 приказом председателя

 Контрольно-счётной палаты

 Первомайского муниципального

 района от 30.04.2015 № 4

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК 05. Экспертиза проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период**

п. Пречистое

2015

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения ............................................................................. | 3 |
| 2. | Цели, задачи, предмет и методы экспертизы ………………….... | 4 |
| 3. | Организация проведения экспертизы ………………….................. | 5 |
| 4. | Подготовка к проведению экспертизы ............................................ | 6 |
| 5. | Проведение экспертизы .................................................................... | 8 |
| 6.  | Оформление результатов экспертизы …………………................. | 14 |
| 7. | Нормативная правовая и информационная основы экспертизы... | 16 |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 05 «Экспертиза проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Первомайского муниципального района (далее – КСП) при организации и проведении экспертизы проекта бюджета Первомайского муниципального района и на очередной финансовый год и на плановый период и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Первомайского муниципального района на проект решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект бюджета муниципального района).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Закона Ярославской области от 07.11.2011 № 40-з «О Контрольно-счетной палате Ярославской области», Закона Ярославской области от 26.06.2008 № 28-з «О бюджетном процессе», Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией счетной палаты РФ (протокол от 12 мая 2012 г. № 21К (854), Регламента деятельности Контрольно-счетной палаты Ярославской области, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ярославской области от 22.10.2012 № 68 (далее – Регламент деятельности КСП), а также с учетом отдельных положений Лимской декларации руководящих принципов контроля, принятой IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ), Стандарта государственного аудита СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», Решением Собрания представителей Первомайского муниципального района №191 от 30.09.2011г. «Положение о контрольно-счетной палате Первомайского муниципального района», Регламентом деятельности Контрольно-счётной палаты Первомайского муниципального района Ярославской области.

 1.3. Экспертиза осуществляется в процессе рассмотрения проекта решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района и проводится КСП как экспертно-аналитическое мероприятие в рамках предварительного муниципального финансового контроля Первомайского муниципального района.

1.4. Экспертиза проекта бюджета Первомайского муниципального района (далее – экспертиза) применительно к данному стандарту – предварительная оценка проекта бюджета Первомайского муниципального района в целях выполнения задач, стоящих перед контрольно-счетной палатой и принятия решений по вопросам определения правомерности, эффективности предлагаемых мер, правил или конкретных решений, связанных с формированием бюджета Первомайского муниципального района.

1.5. Результатом экспертизы является заключение КСП на проект решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района.

1.6. Целью Стандарта является установление единых правил и процедур проведения экспертизы.

1.7. Стандарт устанавливает:

цели, задачи, предмет и методы экспертизы;

организацию проведения экспертизы,

порядок подготовки к проведению экспертизы;

порядок проведения экспертизы;

порядок оформления результатов экспертизы.

1.8. Стандарт обязателен для исполнения всеми должностными лицамии иными сотрудниками КСП (далее - сотрудники КСП).

1.9.  При организации и осуществлении экспертизы сотрудники КСП руководствуются бюджетным законодательством, другими законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ, Ярославской области и Первомайского района, Регламентом деятельности КСП, а также приказами и стандартами КСП, включая настоящийСтандарт.

**2.  Цели, задачи, предмет и методы экспертизы**

2.1. Целями экспертизы являются определение соответствия проекта решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района требованиям БК РФ, стратегии и программы социально-экономического развития Первомайского района, определение обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета муниципального района, предупреждение и пресечение бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета муниципального района.

2.2. Задачами экспертизы являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним Собранию представителей Первомайского муниципального района, в том числе соблюдение принципов бюджетной системы РФ, определенных статьей 28 БК РФ и установленных статьями 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 38.1, 38.2 БК РФ: единства бюджетной системы; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ; самостоятельности бюджетов; равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований; полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета; эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности; достоверности бюджета; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

- оценка соответствия проекта решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района положениям Бюджетного послания Президента РФ, Прогнозу социально-экономического развития района, Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Первомайского района и иным программным документам;

- определение достоверности и обоснованности показателей (параметров и характеристик), содержащихся в проекте решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района, документах и материалах, представляемых одновременно с ним, выявление резервов увеличения поступлений доходов в бюджет муниципального, оптимизация бюджетных расходов, оценка проводимой долговой политики;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета муниципального района, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политик, эффективности межбюджетных отношений.

2.3. Предметом экспертизы являются проект решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района, документы и материалы, представляемые одновременно с ним Собранию представителей Первомайского муниципального района, включая прогноз социально-экономического развития Первомайского муниципального района, информация по формированию показателей бюджета муниципального района.

2.4. В ходе проведения экспертизы сотрудники КСП применяют следующие методы экономического анализа: метод использования абсолютных, относительных величин, метод сравнений, метод группировок, графический метод, балансовый метод.

При использовании указанных аналитических методов сотрудники КСП применяют следующие методы финансового анализа:

1. Горизонтальный анализ, в ходе которого сравниваются показатели проекта бюджета муниципального района с ожидаемым исполнением бюджета муниципального района в текущем году и с фактически исполненными показателями бюджета муниципального района в отчётном финансовом году.

2. Вертикальный анализ, в ходе которого определяется структура показателей проекта бюджета муниципального района, доля отдельных показателей в итоговом показателе и их влияние на общие результаты проекта бюджета в целом.

3. Трендовый анализ, в ходе которого сравниваются исполненные и запланированные бюджетные показатели, и определяются причины изменения динамики бюджетных показателей.

4. Факторный анализ, в ходе которого устанавливается степень влияния отдельных факторов на проектируемые бюджетные показатели (например, влияние передачи полномочий с одного уровня бюджетной системы на другой, на изменение нормативов зачислений в бюджеты по отдельным налогам и на объём планируемых расходов по различным направлениям, уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований на объем трансфертов из областного бюджета в местные бюджеты).

**3. Организация проведения экспертизы**

 3.1. Экспертиза проводится на основании годового плана работы КСП, приказа о проведении экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с ст.4 п.4 Регламента деятельности КСП и плана проведения экспертизы проекта бюджета муниципального района.

 Организация проведения экспертно-аналитического мероприятия в соответствии со статьей 5 Регламента деятельности КСП включает в себя три этапа:

1) подготовку к проведению экспертно-аналитического мероприятия;

2) проведение экспертно-аналитического мероприятия;

3) оформление результатов экспертно-аналитического мероприятия.

3.2. Дата начала экспертизы, срок ее проведения определяется решением председателя КСП, которое оформляется приказом о назначении мероприятия в соответствии с предложениями ответственного исполнителя за проведение экспертизы (далее - ответственный исполнитель) по составу рабочей группы и планом проведения экспертизы.

План проведения экспертизы разрабатывается ответственным исполнителем и должна отражать перечень этапов, направлений экспертизы с указанием руководителя рабочей группы, исполнителей и сроков исполнения каждого этапа.

При необходимости в план проведения экспертизы вносятся изменения и дополнения с мотивированным обоснованием причин необходимости внесения данных изменений и дополнений.

Ответственным исполнителем, как правило, является ведущий специалист, в исключительных случаях им может быть иной сотрудник КСП. Ответственный исполнитель может также являться руководителем рабочей группы.

Ответственный исполнитель даёт поручения, координирует и контролирует работу рабочей группы.

3.3. Датой окончания экспертизы является дата утверждения председателем КСП заключения о результатах проведенной экспертизы.

3.4. Экспертиза осуществляется КСП на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, гласности, ответственности, профессиональной этики и проводится на основе преемственности, непрерывности, своевременности.

**4. Подготовка к проведению экспертизы**

4.1. При подготовке к проведению экспертизы сотрудники КСП, входящие в состав рабочей группы, изучают и анализируют следующие документы и материалы:

* Бюджетное послание Президента РФ о бюджетной политике на очередной финансовый год и плановый период;
* Прогнозы социально-экономического развития РФ, Ярославской области Первомайского района;
* Основные направления бюджетной политики РФ на очередной финансовый год и плановый период;
* Основные направления налоговой политики РФ на очередной финансовый год и плановый период;
* Основные направления бюджетной и налоговой политики Ярославской области и Первомайского района на очередной финансовый год и плановый период;
* Стратегию социально-экономического развития Ярославской области и Первомайского района;
* Программу Правительства Ярославской области и Первомайского муниципального района на среднесрочный период;
* предварительные итоги социально-экономического развития Ярославской области и Первомайского муниципального района за 9 месяцев текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Ярославской области и Первомайского муниципального района в текущем финансовом году;
* данные ежемесячных аналитических отчётов Правительства Ярославской области, Первомайского муниципального района;
* изменения бюджетного и налогового законодательства, нормативных правовых документов, регулирующих бюджетные правоотношения;
* статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики за отчётный и предшествующие годы и за истекший период текущего финансового года;
* проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в части формирования бюджета Ярославской области;
* плановый реестр расходных обязательств Ярославской области и Первомайского района;
* отчётность Управления Федеральной налоговой службы по Ярославской области и Первомайскому району за отчётный год и за истекший период текущего года;

- результаты проводимого КСП оперативного контроля исполнения бюджета муниципального района текущего года; материалы заключения на проект решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района за отчётный год;

* отчётные данные отдела имущественных и земельных отношений Первомайского муниципального района о следующих доходных источниках:

от использования имущества (в том числе земельных участков), находящегося в собственности Первомайского муниципального района;

от реализации имущества (в том числе земельных участков), находящегося в собственности Первомайского муниципального района;

о полученных дивидендах по акциям, находящимся в собственности Первомайского муниципального района;

о перечислении в бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий Первомайского муниципального района;

пояснительную записку к проекту решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района за отчётный год;

* Прогнозный план (программа) приватизации имущества, находящегося в собственности Первомайского муниципального района, на очередной финансовый год;
* информацию отдела финансов Первомайского муниципального района об объемах, бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льготах на очередной финансовый год;
* информацию о расходовании средств резервного фонда Первомайского муниципального района;
* программу государственных внутренних заимствований Первомайского муниципального района на отчётный финансовый год;

- отчет отдела финансов Первомайского муниципального района о предоставлении и погашении бюджетных кредитов;

 - результаты проведения публичных слушаний проекта решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района;

* иные документы и материалы.

4.2. В ходе подготовки к проведению экспертизы и в процессе подготовки заключения могут направляться запросы в различные органы и организации.

4.3. Кроме того, используются данные об исполнении бюджета Первомайского муниципального района, имеющиеся в специализированном программном комплексе – Комплексе программных средств аудита формирования и исполнения бюджета (далее – КПС АФИБ) Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов субъектов РФ.

КПС АФИБ используется для формирования аналитических материалов при подготовке заключения на проект бюджета Первомайского муниципального района, в том числе для сравнительного анализа проекта решения Собрания представителей Первомайского муниципального района бюджета Первомайского муниципального района и различных редакций решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района на текущий финансовый год, ретроспективного анализа показателей за предыдущие годы.

Данные решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района

на текущий финансовый год должны быть введены в программный комплекс до внесения проекта решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района за отчётный год в течение 7 дней с момента официального опубликования решения (с изменениями и дополнениями) в действующей редакции.

**5. Проведение экспертизы**

5.1. Экспертиза проекта решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района включает в себя следующие направления:

- правовая оценка проекта решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района;

- оценка параметров прогноза макроэкономических показателей;

- оценка и анализ доходов бюджета Первомайского муниципального района;

- оценка и анализ расходов бюджета Первомайского муниципального района;

- анализ межбюджетных трансфертов;

- анализ расходов бюджета Первомайского муниципального района на реализацию муниципальных программ;

- анализ расходов бюджета Первомайского муниципального района

на выполнение мероприятий муниципальной адресной инвестиционной программы Первомайского района, Ярославской области и федеральной адресной инвестиционной программы;

- анализ показателей дефицита (профицита) бюджета Первомайского муниципального района, государственного долга Первомайского муниципального района.

5.2. Правовая оценка проекта решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района предусматривает:

- анализ своевременности представления проекта бюджета муниципального района и порядка его составления в соответствии с положениями БК РФ (статьи 169, 170, 172, 173, 1741, 1742, 179, 1792, 1793, 1794, 184, 1841) и Положения о бюджетном процессе в Первомайском муниципальном районе от 28.03.2008;

- проверку соблюдения требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета муниципального района, определенных в статье 1842 БК РФ и в статье 33 Положения о бюджетном процессе в Первомайском муниципальном районе от 28.03.2008;

- проверку соблюдения в проекте решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района принципов бюджетной системы РФ, определенных главой 5 БК РФ;

- правовую оценку положений проекта решения Собрания представителей Первомайского муниципального района о бюджете Первомайского муниципального района, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.

5.3. При оценке параметров прогноза макроэкономических показателей анализируется:

- обоснованность показателей Прогноза социально-экономического развития Первомайского муниципального района;

- сопоставление фактических показателей социально-экономического развития Первомайского муниципального района за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития очередного финансового года и планового периода.

При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития района необходимо исследовать:

- основные показатели прогноза социально-экономического развития Первомайского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие задачам, поставленным в Бюджетном послании Президента РФ о бюджетной политике на очередной финансовый год и плановый период, нормативным правовым актам, касающимся социально-экономического развития субъектов РФ;

- обоснованность отклонений основных макроэкономических показателей развития Первомайского муниципального района от уровня показателей, запланированных в целом по РФ.

5.4. Оценка и анализ доходов бюджета муниципального района предусматривают:

- сопоставление показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета Первомайского муниципального района, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета муниципального района текущего года, фактических доходов бюджета муниципального района за предыдущий год;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство РФ о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства РФ о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы федерального бюджета, последствий влияния на доходы бюджетной системы РФ изменений законодательства РФ о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

- анализ законов Ярославской области (законопроектов) о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, законов Ярославской области, регулирующих бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов и вступающие в силу в очередном финансовом году;

- анализ решений Собрания представителей Первомайского муниципального района о внесении изменений в решения о налогах и сборах, решений Собрания представителей Первомайского муниципального района, регулирующих бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов и вступающие в силу в очередном финансовом году;

- сравнение динамики бюджетообразующих налоговых и неналоговых доходов;

- оценку изменения структуры доходов бюджета Первомайского муниципального района в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

- оценку обоснованности расчета налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, также обоснованности расчетов неналоговых доходов, при наличии такой информации;

**-** анализ структурыбезвозмездных поступлений в бюджет муниципального района в соответствии с проектом закона Ярославской области о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в части средств, выделяемых Первомайскому муниципальному району;

- оценку безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц (при наличии таких источников).

5.5. Оценка и анализ расходов бюджета муниципального района предусматривают:

- анализ изменений федерального и областного законодательства в части изменения полномочий органов государственной власти субъекта и органов местного самоуправления, оценивается финансовое обеспечение передаваемых полномочий;

- оценку соответствия планируемых расходов бюджета муниципального района плановому реестру расходных обязательств, анализируются действующие и принимаемые расходные обязательства;

- установление соответствия расходной части проекта бюджета муниципального района приоритетным направлениям бюджетной и налоговой политики, определённым Бюджетным посланием Президента РФ о бюджетной политике на очередной финансовый год и плановый период, Прогнозом социально-экономического развития РФ, Ярославской области и Первомайского муниципального района, Основными направлениями бюджетной политики РФ на очередной финансовый год и плановый период, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ярославской области на очередной финансовый год и плановый период, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Первомайского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период иными программными документами;

- анализ показателей проекта бюджета муниципального района и данных об исполнении бюджета муниципального района за отчётный финансовый год, оперативные отчётов об исполнении бюджета муниципального района в текущем финансовом году в разрезе направлений расходования средств и главных распорядителей бюджетных средств;

- проверку соблюдения методологии применения бюджетной классификации РФ при составлении проекта бюджета муниципального района (выборочно);

- анализ расходов на обслуживание государственного долга района, проверку соблюдения ограничений, установленных БК РФ;

- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемого на исполнение публичных нормативных обязательств района, сопоставление с данными за отчётный финансовый год и текущий финансовый год;

- оценку размера условно утвержденных расходов на плановый период, проверку соблюдения положений БК РФ о доле указанных расходов в общем объёме расходов бюджета муниципального района;

- анализ запланированных бюджетных ассигнований целевых бюджетных фондов Ярославской области, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам из целевых бюджетных фондов в части соблюдения условий предоставления указанных средств с учётом их фактического освоения в текущем году;

- проверку соблюдения ограничений в части размера резервного фонда администрации Первомайского муниципального района, установленных БК РФ, наличие порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда;

- мониторинг принятия нормативных документов, регламентирующих предоставление средств из бюджета муниципального района.

6. Анализ межбюджетных трансфертов проводится по разделам классификации бюджетных расходов, по направлениям и объемам в разрезе форм: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), субсидии, субвенции местным бюджетам, иные межбюджетные трансферты.

Проводится анализ нормативных правовых актов, регулирующих межбюджетные отношения, выборочный анализ методик (проектов методик) предоставления и распределения субсидий на соответствие их бюджетному законодательству.

5.7. Анализ расходов бюджета муниципального района на реализацию муниципальных программ Первомайского муниципального района включает:

- анализ доли расходов бюджета муниципального района на реализацию муниципальных программ Первомайского района в общем объеме расходов;

- сравнительный анализ расходов, предусмотренных муниципальными программами Первомайского района, на очередной финансовый год и плановый период с планируемыми расходами текущего года;

- анализ структуры программ по объемам планируемых средств в соответствии с приоритетными и стратегическими направлениями расходов бюджета муниципального района;

- анализ правомерности и обоснованности включения расходов муниципальных программ Первомайского муниципального района в расходы бюджета муниципального района, соблюдение требований норм БК РФ и нормативных правовых актов администрации Первомайского муниципального района, устанавливающих порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ Первомайского муниципального района;

- анализ соответствия предлагаемых в проекте бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ постановлениям администрации Первомайского муниципального района, утвердившим муниципальную программу (паспортам муниципальных программ), выявляются отклонения;

- анализ составных элементов муниципальных программ: муниципальных, областных целевых и региональных программ, ведомственных целевых программ (выборочно) на предмет полноты включения и отражения в паспортах муниципальных программ;

- анализ муниципальных программ на наличие методик проведения оценки ежегодной эффективности, наличие методик предоставления межбюджетных субсидий для реализации муниципальных программ (выборочно), соответствующих целям государственных программ Ярославской области;

- анализ правильности и полноты отражения расходов мероприятий муниципальных программ, подпрограмм в соответствии с классификацией расходов бюджета, бюджетного законодательства Первомайского муниципального района.

5.8. Анализ расходов бюджета муниципального района на выполнение мероприятий районной адресной инвестиционной программы, области на выполнение мероприятий областной адресной инвестиционной программы Ярославской области (далее – АИП) и федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) включает:

- анализ структуры расходов на реализацию АИП и ФАИП в разрезе муниципальных программ, затрат на объекты муниципальной собственности и собственности муниципальных образований;

- сравнительный анализ расходов, предусмотренных АИП и ФАИП, на очередной финансовый год и плановый период с планируемыми расходами текущего года;

- анализ обоснованности включения расходов на объекты АИП и ФАИП, соблюдение требований норм бюджетного законодательства, норм законодательства Ярославской области об инвестиционной деятельности, нормативных правовых актов Правительства Ярославской области, устанавливающих порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ярославской области;

- анализ наличия объектов АИП и ФАИП в муниципальных программах, полноты включения объектов и строек АИП и ФАИП, предусмотренных решением Собрания представителей Первомайского муниципального района в бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

- анализ полноты и правильности отражения расходов на объекты АИП и ФАИП (выборочно) в соответствии с классификацией расходов бюджета, а также соответствия правильности включения расходов в целевые статьи по соответствующим муниципальным программам.

5.9. В процессе анализа показателей дефицита (профицита) бюджета Первомайского муниципального района, муниципального долга Первомайского муниципального района устанавливается соответствие проекта бюджета муниципального района в части дефицита (профицита) приоритетным направлениям бюджетной и налоговой политики, определённым Бюджетным посланием Президента РФ о бюджетной политике на очередной финансовый год и плановый период, Прогнозом социально-экономического развития РФ, Ярославской области и Первомайского муниципального района, Основными направлениями бюджетной политики РФ на очередной финансовый год и плановый период, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ярославской области и Первомайского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, иными программными документами.

При наличии прогнозируемого профицита оценивается качество планирования, в том числе объемов привлечения заимствований.

При наличии прогнозируемого дефицита оценивается соблюдение БК РФ по составу и полноте отражения доходов и расходов бюджета, установление предельных размеров и ограничении источников финансирования дефицита бюджета муниципального района, по структуре и предельному объему муниципального долга.

Оценка и анализ источников финансирования дефицита бюджета муниципального района и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период предусматривают:

- сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку соответствия долговой политики объемам государственных заимствований, влияния предлагаемых заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

 - анализ предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга и новых государственных заимствований в соответствии с долговой политикой;

- оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита бюджета.

Объемы долговых обязательств Первомайского района анализируются по видам обязательств:

* государственным ценным бумагам Ярославской области;
* бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта РФ от других бюджетов бюджетной системы РФ;
* кредитам, полученным субъектом РФ от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций;
* государственным гарантиям Ярославской области.

**6. Оформление результатов экспертизы**

6.1. По результатам экспертизы КСП подготавливается заключение на проект решения о бюджете муниципального района. Заключение должно отвечать требованиям объективности и своевременности, отражать как положительные, так и отрицательные стороны проекта решения о бюджете муниципального района.

6.2. Непосредственное руководство подготовкой заключения на проект закона об областном бюджете осуществляет ответственный исполнитель.

6.3. При подготовке заключения на проект решения о бюджете муниципального района могут использоваться результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за предыдущий период.

Для подготовки заключения сотрудники КСП в рамках закрепленных планом экспертизы направлений деятельности подготавливают материалы, необходимые для включения в заключение. Указанные материалы предоставляются ответственному исполнителю не позднее, чем за 10 рабочих дней до окончания экспертизы.

6.4. В заключении на проект решения о бюджете муниципального района должны быть отражены следующие основные вопросы:

6.4.1. Результаты оценки соответствия положений проекта решения о бюджете муниципального района БК РФ и иному действующему законодательству.

6.4.2. Результаты оценки обоснованности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития Первомайского района и его соответствие приоритетным направлениям, определенным в Бюджетном послании Президента РФ о бюджетной политике на очередной финансовый год и плановый период, иным нормативным правовым актам, касающимся социально-экономического развития субъектов РФ.

6.4.3. Результаты оценки соответствия проекта решения о бюджете муниципального района общим задачам бюджетной политики на очередной финансовый год и на плановый период, сформулированным в Бюджетном послании Президента РФ и иных программных документах.

 6.4.4. Результаты оценки и анализа доходных статей проекта решения о бюджете муниципального района.

6.4.5. Результаты оценки и анализа расходов проекта решения о бюджете муниципального района, обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.

6.4.6. Результаты анализа межбюджетных трансфертов, расходов бюджета муниципального района на реализацию муниципальных программ Первомайского муниципального района, расходов бюджета муниципального района на выполнение мероприятий адресной инвестиционной программы Первомайского района, областной адресной инвестиционной программы Ярославской области и федеральной адресной инвестиционной программы.

6.4.7. Результаты анализа показателей дефицита (профицита) бюджета муниципального района, муниципального долга Первомайского района.

6.4.8. Выводы и предложения КСП.

В краткой форме должны быть сформулированы выводы:

- о соответствии (несоответствии) проекта решения о бюджете муниципального района требованиям БК РФ, задачам бюджетной политики, стратегии и программы социально-экономического развития Первомайского района, действующему законодательству;

- о достоверности (недостоверности), обоснованности (необоснованности) показателей проекта бюджета;

- о качестве прогнозирования доходов и расходов в проекте бюджета муниципального района.

Если в ходе экспертизы установлены нарушения действующего законодательства РФ и (или) другие недостатки, либо результаты экспертизы указывают на возможность повысить качество подготовки проекта решения о бюджете муниципального района, в заключении КСП отражаются соответствующие предложения о необходимости принятия мер по устранению этих нарушений (недостатков) и (или) по повышению качества подготовки законопроекта.

6.4.9. Заключение на проект решения о бюджете муниципального района может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости к заключению на проект решения о бюджете муниципального района могут прилагаться другие информационные и аналитические материалы.

6.5. Руководитель рабочей группы представляет не позднее, чем за 5 рабочих дней для согласования председателю КСП. При наличии замечаний и уточнений по результатам согласований ответственным исполнителем в проект заключения вносятся изменения и дополнения.

6.6. На основании статьи 9 решения Собрания представителей от 30.09.2011 № 191 «О Контрольно-счетной палате Первомайского муниципального района» проект заключения рассматривается в соответствии с Регламентом деятельности КСП, при наличии замечаний и предложений заключение дорабатывается.

6.7. Рассмотренное заключение на проект решения о бюджете муниципального района, доработанное с учетом замечаний и предложений (при их наличии), утверждается председателем КСП.

6.8. Заключение на проект решения о бюджете муниципального района представляется КСП Собранию представителей Первомайского муниципального района в срок, установленный разделом 3 пунктом 5 статьи 34 от 28.03.2008 «О бюджетном процессе в Первомайском муниципальном районе», с одновременным направлением его Главе администрации Первомайского муниципального района, - не позднее, чем за 3 дня до заседания Собрания представителей Первомайского муниципального района, на котором планируется рассмотреть проект решения о бюджете муниципального района.

**7. Нормативная правовая и информационная основы экспертизы**

7.1. Нормативной правовой и информационной основой экспертизы являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике на очередной финансовый год и плановый период;

- Основные направления бюджетной политики Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

- Основные направления налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

- Стратегия социально-экономического развития Ярославской области;

- Стратегия социально-экономического развития Первомайского муниципального района;

- Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, Ярославской области и Первомайского района;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики Ярославской области на очередной финансовый год и плановый период;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики Первомайского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

- Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- проект решения о бюджете Первомайского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

- нормативные правовые акты, принимаемые для реализации программ социально-экономического развития Ярославской области на среднесрочную перспективу;

- нормативные правовые акты, принимаемые для реализации программ социально-экономического развития Первомайского муниципального района на среднесрочную перспективу;

- Закон Ярославской области от  07.11.2011 № 40-з «О Контрольно-счётной палате Ярославской области», Регламент, план работы КСП на текущий год;

- Решение Собрания представителей Первомайского муниципального района от 30.09.2011 № 191 «О Контрольно-счетной палате Первомайского муниципального района», Регламент, план работы КСП на текущий год;

- Закон Ярославской области от 26.06.2008 № 28-з «О бюджетном процессе»;

- Решение Собрания представителей Первомайского муниципального района от 28.03.2008 «О бюджетном процессе в Первомайском муниципальном районе»,

- стандарты внешнего государственного финансового контроля КСП;

- данные, размещенные на официальных порталах органов государственной власти, данные информационно-аналитических систем «ДИАрама» и др.;

- данные информационно-аналитической системы мониторинга ключевых показателей Федерального казначейства;

- данные, получаемые по запросам КСП (при необходимости);

- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых КСП.