Департамент экономики и стратегического планирования Ярославской области

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ОСНОВНЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ
ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
НА СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЕРИОД 2020 – 2022 ГОДОВ

Июнь, 2019

## *Информация о документе*

Документ был подготовлен департаментом экономики и стратегического планирования Ярославской области во исполнение:

- постановления Правительства области от 16.05.2017 года № 404-п «О порядках разработки прогнозов социально-экономического развития Ярославской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области»;

- постановления Правительства области от 06.05.2019 года № 335-п «Об утверждении Плана-графика разработки проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области».

При подготовке основных показателей прогноза были использованы оперативные данные и предварительные итоги финансовой и хозяйственной деятельности предприятий и организаций различных секторов экономики региона, а также социально-демографических процессов, тенденции их развития и другие условия функционирования экономики и социальной сферы в Ярославской области предоставленные Территориальным органом государственной статистики по Ярославской области (далее – Ярославльстат) и данные органов исполнительной власти Ярославской области (ведомственная статистика и экспертные оценки).

## *Исходные данные и предпосылки*

Значения показателей формы «Основные показатели прогноза социально-экономического развития Ярославской области на среднесрочный период 2019 – 2021 годов» разработаны в двух вариантах.

Первый вариант – консервативный – предусматривает развитие экономики в условиях более низкой динамики цен на нефть и природный газ, среднегодовая цена на нефть в 2020 году снизится до 42,5 долларов США за баррель с последующей стабилизацией на этом уровне в ценах 2020 года. В условиях низких цен на нефть возможно повторение периода высокой волатильности курса рубля. Менее благоприятная экономическая ситуация в 2020 и 2021 годах негативно отразится на динамике заработной платы и доходов населения.

Второй вариант – благоприятный – предполагает развитие российской экономики в условиях сохранения основных текущих благоприятных тенденций изменения внешних факторов. Последовательная реализация макроэкономической политики в рамках бюджетного правила обеспечит низкую зависимость курса рубля от динамики цен на нефть. В результате реализации комплекса мер, направленных на решение задач, поставленных в указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в прогнозном периоде ожидается ускорение роста практически по всем видам деятельности.

## Валовой региональный продукт

Согласно предварительным отчетным данным, преодоление кризисных явлений в экономике страны позволило валовому региональному продукту области (далее – ВРП) в 2017 году вырасти на существенную величину – 2,3 процента, составив 510,6 млрд. рублей.

Наибольший вклад в формирование ВРП был внесен организациями обрабатывающих производств (27,5 процента), оптовой и розничной торговли (16 процентов), транспорта и связи (12,4 процента).

Благодаря развитому промышленному потенциалу области удалось преодолеть кризисные явления быстрее, чем в целом по Российской Федерации. Несмотря на сокращение инвестиционного спроса, снижение потребительского спроса на товары и услуги (в том числе из-за эффекта от девальвации рубля), поддержку приросту ВРП оказала политика импортозамещения, в том числе расширение оборонного заказа.

Предполагается, что по итогам 2018 года экономика области показала уверенный рост, составивший, по прогнозной оценке, 2,5 процента. В текущем году прирост сохраниться на уровне близком к этим значениям – 2,4 процента (замедление прироста ВРП произойдет в силу понижения темпа прироста в промышленности области в начале текущего года).

По-прежнему самой большой составляющей прироста ВРП области останется промышленное производство – благодаря вводу новых производств, и приросту инвестиционного спроса на промышленные изделия гражданского назначения, ориентированные на рынок России и ряда стран Таможенного союза.

Во-вторых, значительный вклад в рост промышленного производства внесут предприятия оборонно-промышленного комплекса, участвующие в исполнении государственного оборонного заказа, а также промышленные предприятия высокотехнологичных видов экономической деятельности (авиастроение и двигателестроение, энергетическое машиностроение, химическое производство).

В-третьих, отдельным фактором станет выход на запланированные мощности по объему производства перспективных фармацевтических предприятий.

В итоге прирост производства в промышленности области (а также прирост, наблюдаемый сейчас в сельском хозяйстве и сфере услуг) обеспечит устойчивый прирост экономики на протяжении всего периода до 2022 года.

В прогнозный период по благоприятному варианту предполагается плавное ускорение темпов прироста ВРП до 4,1 процента в 2020 году, до 4,7 процента в 2021 году и до 5 процентов в 2022 году.

Согласно консервативному варианту развития экономики области, также прогнозируется сохранение положительного прироста ВРП, который будет сдерживаться менее благоприятной конъюнктурой экономической деятельности в целом по Российской Федерации. По этому варианту прирост ВРП области составит 2,5 процента в 2020 году, 3,8 процента в 2021 году и 3,7 процента в 2022 году.

## Промышленное производство

По итогам прошлого 2018 года индекс промышленного производства в Ярославской области составил 106,5 процента, что на 3,6 процентного пункта выше, чем в целом по Российской Федерации.

За 2018 год объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг предприятиями промышленности составил 436,6 млрд. рублей, рост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года – на 9,6 процента в стоимостном выражении.

По итогам первых пяти месяцев 2019 года рост промышленного производства продолжился. По итогам года с учетом некоторого замедления промышленного роста в Российской Федерации (являющейся основным рынком сбыта промышленности области), совокупный прирост промышленного производства составит 6,7 процента.

Основное позитивное влияние на развитие промышленности региона продолжают оказывать предприятия высокотехнологичных отраслей промышленности (авиастроение и двигателестроение, энергетическое машиностроение, фармацевтика, химическое производство), в том числе предприятия, участвующие в исполнении гособоронзаказа.

В 2018 года существенным фактором прироста промышленного производства на территории региона являлось открытие целого ряда производственных проектов.

На текущий момент в Ярославской области в разной стадии реализации находятся более 60 проектов в сфере промышленного производства. По прогнозам общий объем инвестиций по этим проектам на период до 2024 года составит более 180 млрд. рублей. В результате их реализации будет создано более 6 000 рабочих мест.

В целях формирования благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности промышленного сектора экономики региона, создания высокопроизводительных рабочих мест реализуется областная целевая программа «Развитие промышленности Ярославской области и повышение ее конкурентоспособности» на 2017 – 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства области от 17.03.2017 № 217-п «Об утверждении областной целевой программы «Развитие промышленности Ярославской области и повышение ее конкурентоспособности» на 2017 – 2020 годы» (далее – областная целевая программа).

В рамках реализации областной целевой программы в 2017 – 2018 годах уже предоставлены субсидии одиннадцати субъектам деятельности в сфере промышленности на общую сумму 29,5 млн. рублей на возмещение затрат, связанных с приобретением оборудования по договорам лизинга в целях модернизации производства, а также на проведение ими ряда научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ

В среднесрочный период, по благоприятному варианту прогноза, предполагается постепенное ускорение темпов прироста промышленного производства до 6,8 процента в 2020 году, до 7 процентов в 2021 году и до 7,1 процента в 2022 году.

В консервативном варианте прогноза данные темпы будут несколько ниже: 5,9 процента – в 2020 году, 6 процентов – в 2021 году и 6,1 процента – в 2022 году.

## Сельское хозяйство

В настоящее время сельское хозяйство области при благоприятных погодных условиях имеет высокие либо средние темпы роста производства, обусловленные стабильным расширением внутреннего спроса на ряд отечественной сельскохозяйственной продукции.

В 2017 году в связи со сложными погодными условиями индекс производства продукции сельского хозяйства составил 97,9 процента к уровню предыдущего года, а за 2018 год (при благоприятных погодных условиях) он вырос на 4,9 процента. В настоящее время, по итогам I квартала текущего года, имеет место положительная динамика сельскохозяйственного производства области, индекс вырос на 6,1 процента. По итогам года ожидаемый прирост производства составит 3 процента.

По всем категориям хозяйств ежегодные темпы прироста производства в прогнозный период 2020 – 2022 годов предусматриваются в диапазоне от 3,5 до 5,3 процента по благоприятному варианту и до 0,8 процента по консервативному варианту прогноза.

Основными целями, определяющими прогнозируемую динамику развития сельского хозяйства Ярославской области на среднесрочную перспективу, является обеспечение продовольственной безопасности региона, а также создание условий для развития сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей региона на период 2019 – 2022 годов сосредоточена на следующих направлениях:

- развитие молочного скотоводства;

- производстве перспективных культур растениеводства для создания кормовой базы животноводства;

- реализации ряда инвестиционных проектов, направленных на наращивание производственных мощностей, внедрение новых технологий, повышение эффективности сельскохозяйственного производства.

Сельское хозяйство Ярославской области в целом ориентировано на производство животноводческой продукции. Развитие животноводства направленно на ускоренное наращивание производства молока за счет крупных товарно-молочных ферм с использованием высокопродуктивного скота. Оказание мер государственной поддержки позволит увеличить поголовье и продуктивность дойного стада к 2022 году до 7 тонн против 6,7 тонн в 2018 году.

Для достижения прогнозных показателей запланированы мероприятия по улучшению племенных качеств животных и птицы, создание прочной кормовой базы, внедрение в производство прогрессивных технологий, поддержку модернизации объектов агропромышленного комплекса.

Согласно благоприятному варианту прогноза, развитие сельского хозяйства области будет характеризоваться стабильным ростом внутреннего спроса со стороны населения области, устойчивой тенденцией прироста производства в животноводстве и птицеводстве, достигнутой как за счет ввода новых мощностей, так и за счет прироста производства существующих сельскохозяйственных организаций благодаря мерам государственной поддержки сельскохозяйственных производителей.

Мероприятия реализуются в рамках государственной программы Ярославской области «Развитие сельского хозяйства в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 23.06.2014 № 592-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области «Развитие сельского хозяйства в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы».

Главным негативным фактором в консервативном варианте прогноза выступают вероятные неблагоприятные погодные условия, а также возможные менее комфортные финансовые условия функционирования большинства предприятий сельского хозяйства.

## Транспорт и связь

Оценка протяженности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на 2019 год произведена с учетом планируемого ввода в эксплуатацию вновь построенных и реконструируемых объектов в рамках реализации областной целевой программы «Развитие сети автомобильных дорог Ярославской области» на 2016 – 2022 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 25.06.2015 № 695-п «Об утверждении областной целевой программы «Развитие сети автомобильных дорог Ярославской области» на 2016 – 2022 годы», и региональной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры объединенной дорожной сети Ярославской области и городской агломерации «Ярославская» на 2019 – 2024 годы», утвержденной постановлением правительства области от 11.04.2019 № 283-п «Об утверждении региональной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры объединенной дорожной сети Ярославской области и городской агломерации «Ярославская» на 2019 – 2024 годы»:

- 0,455 км – строительство улично-дорожной сети за счет субсидии на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции дорожного хозяйства муниципальной собственности;

- 1,1 км – строительство улично-дорожной сети г. Ярославля за счет иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Ярославской области.

Первый вариант прогноза (консервативный) не предусматривает в прогнозном периоде строительство новых дорог и реконструкцию имеющихся.

Второй вариант прогноза (благоприятный) основан на предположении о том, что строительство и реконструкция автомобильных дорог будут осуществляться в соответствии с областной целевой программой «Развитие сети автомобильных дорог Ярославской области» на 2016 – 2022 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 25.06.2015 № 695-п «Об утверждении областной целевой программы «Развитие сети автомобильных дорог Ярославской области» на 2016 – 2022 годы», и с учетом предоставления Ярославской области иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Планируемый прирост дорог с твердым покрытием регионального и местного значения составит: в 2021 году – 5,3 км, в 2022 году – 18,606 км.

По данным управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ярославской области (далее – Госавтоинспекция) в 2018 году автомобильный парк области сократился на 0,1% или 295 автомобилей, что связано с утверждением правил государственной регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства внутренних дел российской Федерации от 26.06.2018 № 399 «Об утверждении правил государственной регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, образца бланка свидетельства о регистрации транспортного средства и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России и отдельных положений нормативных правовых актов МВД России» (далее – Правила государственной регистрации автотранспортных средств). Согласно Правилам государственной регистрации автотранспортных средств по инициативе регистрационного подразделения Госавтоинспекции регистрация транспортного средства прекращается в случае наличия сведений о смерти физического лица либо сведений о прекращении деятельности юридического лица или физического лица, осуществляющего деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, за которым зарегистрировано транспортное средство.

В текущем году предполагается, что количество автомобилей увеличится на 2 процента. В прогнозном периоде 2020 – 2022 годов предполагаются достаточно невысокие темпы прироста автомобильного парка области – от 1,2 до 2,7 процента в зависимости от варианта прогноза.

## Основные фонды

Прогноз основных фондов рассчитывался в условиях отсутствия данных за 2018 год. По утвержденным данным Ярославльстата, полная учетная стоимость основных фондов в Ярославской области по итогам 2017 года составляла 1 311,3 млрд. рублей. При этом степень износа основных фондов составляла 48,6 процента и снизилась по сравнению с аналогичным показателем 2016 года на 0,7 процентного пункта. Наиболее изношены основные фонды в обрабатывающих производствах, их износ 58 процентов.

В прогнозном периоде по благоприятному варианту ожидается увеличение ввода основных фондов, практически по всем видам деятельности, в частности, в результате реализации комплекса мер, в том числе национальных проектов, направленных на решение задач, поставленных в указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также с учетом объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Ярославской области.

По консервативному варианту, предполагается замедление обновления основных фондов: снижение ввода и сокращение ликвидации, что в основном связано с более медленным темпом роста прибыли прибыльных предприятий и организаций, индекса промышленного производства, торговли и сельского хозяйства, относительно благоприятного варианта.

## Строительство

По итогам 2018 года на территории Ярославской области введено в эксплуатацию 767,5 тыс. квадратных метров жилья, в том числе:

- ввод индивидуальных жилых домов составил 401,8 тыс. квадратных метров;

- ввод многоквартирных жилых домов составил 365,7 тыс. квадратных метров

Плановый показатель ввода жилья в 2018 году, установленный для Ярославской области выполнен на 111 процентов. По отношению к уровню 2017 года рост объемов построенного жилья составил около 102 процентов.

Удельный вес жилых домов, построенных населением, в общем количестве введенного в эксплуатацию жилья в 2018 году составил 52 процента, многоквартирных жилых домов – 48 процентов.

Население региона за счет как собственных накоплений, так и с задействованием привлеченных финансовых ресурсов ввело жилую недвижимость совокупной площадью 401,8 тыс. квадратных метров, или 122,5 процента к уровню предыдущего года.

Ввод жилой площади на одного жителя в среднем по области в 2018 году составил 0,608 квадратных метров.

Стратегическими направлениями в жилищном строительстве на ближайшие годы являются в том числе:

- развитие системы ипотечного жилищного кредитования;

- увеличение ввода стандартного жилья и малоэтажного жилья;

- градостроительное регулирование развития территорий.

По данным Ярославльстата в январе – мае текущего года на территории области введено жилья в объеме 341,9 тыс. квадратных метров, что на 11,9 процента выше аналогичного периода 2018 года. По прогнозу на 2019 год, переходящий на последующие три года, планируется небольшой рост плановых показателей по вводу жилья.

Ожидаемый рост многоквартирного жилищного строительства в 2019 году связан с запланированным вводом в эксплуатацию в IV квартале текущего года жилых комплексов в Кировском и Красноперекопском районах г. Ярославля общей площадью 60 тыс. квадратных метров, а также с вводом в эксплуатацию проблемных жилых домов общей площадью 53 тыс. квадратных метров.

Благоприятный вариант прогноза на период 2020 – 2022 годов сформирован с учетом экспертной оценки департамента строительства Ярославской области, основанной на плановых показателях ввода жилья, установленных для Ярославской области. Факторам, способствующими росту ввода жилья в прогнозном периоде будут реализация региональных проектов, а также снижение инфляции и, как следствие, понижение учетной ставки Центрального Банка России, снижение кредитных ставок банков.

Консервативный вариант прогноза составлен с учетом снижения реальных доходов населения, а также того, что на 2019 год придется весь эффект от «дачной амнистии». Декларирование ранее построенного жилья гражданами в 2019 году создаст эффект высокой базы для прогнозных значений ввода жилья населением за счет собственных средств.

Факторами, существенно влияющими на развитие жилищного строительства в регионе, являются:

- реализация воздействующих на спрос жилищных программ с привлечением ресурса федерального, областного, и местных бюджетов, а также внебюджетных источников;

- развитие в регионе промышленности строительных материалов;

- полностью сформированная система градостроительной документации, включая правила землепользования и застройки и проекты планировки отдельных территорий;

- планомерное обеспечение площадок под жилищное строительство инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой.

Для выполнения целевых показателей и решения стратегических задач по развитию жилищного строительства в регионе разработан комплекс мер, реализуемых в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ярославской области» на 2014 – 2021 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 30.05.2014 № 515-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ярославской области» на 2014 – 2021 годы», а также в рамках региональной программы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Ярославской области» на 2011 – 2021 годы, утвержденной постановлением Правительства области 26.01.2011 № 9-п «Об утверждении региональной программы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Ярославской области» на 2011 – 2021 годы», включающей в себя комплекс задач и мероприятий, являющихся отдельными механизмами реализации общей политики стимулирования жилищного строительства, вектор которой задан на федеральном уровне.

## Малое и среднее предпринимательство

Развитие малого и среднего предпринимательства в Ярославской области осуществляется в рамках государственной программы Ярославской области «Экономическое развитие и инновационная экономика в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 27.03.2014 № 257-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области «Экономическое развитие и инновационная экономика в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы» (далее – Программа), и Областной целевой программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области на 2019 – 2021 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 04.02.2019 № 54-п «Об утверждении Областной целевой программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области на 2019 – 2021 годы».

Одной из основных целей Программы является формирование благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в регионе, способствующих увеличению вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику Ярославской области.

Основные задачи государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства заключаются в формировании благоприятного предпринимательского климата, устранении нормативно-правовых, административных и организационных барьеров, расширении доступа малого предпринимательства к финансовым ресурсам, системном развитии инфраструктуры для предоставления малым и средним предприятиям комплексной финансовой, имущественной, информационной и консультационной поддержки.

Ключевыми проблемами, которые препятствуют развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в регионе являются:

- высокая налоговая нагрузка;

- дефицит персонала требуемой квалификации на рынке труда;

- недостаток собственных финансовых ресурсов для ведения предпринимательской деятельности и развития бизнеса;

- низкая доступность заемных средств;

- административное давление на предпринимателей со стороны контрольно-надзорных и государственных органов власти разных уровней;

- низкие темпы модернизации действующих производств и внедрения новых, в том числе инновационных, технологий;

- недостаточный уровень внутреннего спроса на производственную продукцию малых предприятий, слабое продвижение ее на внутренний, межрегиональный и международный рынки;

- недостаточное развитие кооперационных связей субъектов малого и среднего предпринимательства с крупным бизнесом;

- низкий уровень участия субъектов малого и среднего предпринимательства в реализации государственного и муниципального заказа;

- высокие тарифы на энергоресурсы.

Также негативное влияние на развитие малого и среднего предпринимательства в прогнозном периоде может оказать изменение федерального законодательства, направленное на увеличение налоговой нагрузки.

Указанные проблемы в значительной мере взаимосвязаны и обуславливают друг друга, поэтому для их решения необходим комплексный подход как на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, так и в рамках межведомственного сотрудничества. Инструментом такого подхода является национальный проект, включающий в себя следующие федеральные проекты:

- улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;

- расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию;

- акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства;

- создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации;

- популяризация предпринимательства.

Региональная составляющая национального проекта отвечает ключевым задачам по обеспечению достижения показателя увеличения численности занятых в секторе малого и среднего предпринимательства, увеличение средней продолжительности жизни предприятий малого и среднего бизнеса с 5 лет в настоящее время до 6 – 7 лет в 2024 году. Также необходимо вовлекать как можно большее количество граждан с соответствующим компетенциями в предпринимательскую деятельность.

Именно такой подход к развитию сектора малого и среднего предпринимательства, с одной стороны комплексный, а с другой – клиентоориентированный, позволит обеспечить благоприятные условия для развития сферы малого бизнеса и прогнозирования положительной динамики значений показателей в среднесрочной перспективе.

В связи с изменением методики формирования выборки расчета основных показателей малых и микропредприятий в 2018 году, значения показателей по среднесписочной численности работников, занятых на данных предприятиях и оборот предприятий показали резкое увеличение. Расчет прогнозных значений вышеуказанных показателей был произведен исходя из средних значений занятых на одном предприятии и среднему значению оборота данных организаций за последние три года.

## Рынок товаров и услуг.

Розничная торговля. В 2018 году оборот розничной торговли области составил 235 688,6 млн. рублей и вырос по сравнению с 2017 годом на 2,7 процента в сопоставимых ценах. Обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов в среднем по области в отчетном году составила 1 298 квадратных метров на 1 тысячу жителей, что в 2,3 раза выше минимального нормативного стандарта и на 2,7 процента превышает значение предыдущего года. Во всех городских округах и муниципальных районах области фактическая обеспеченность стационарных торговых объектов торговыми площадями превышает минимальный нормативный стандарт.

Инфраструктура торговли в Ярославской области представлена многоформатной сетью торговых организаций. На потребительском рынке Ярославской области функционируют свыше 10,6 тысяч стационарных торговых точек торговой площадью свыше 1,6 млн. квадратных метров. В области работают 1,5 тысячи объектов нестационарной торговли круглогодичного функционирования (павильонов и киосков) и свыше 200 мобильных торговых объектов.

Функционируют 10 розничных рынков на 1,5 тысячи торговых мест.

Налажена система выездной торговли: в соответствии с ведомственной целевой программой департамента агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области, утвержденной приказом департамента агропромышленного комплекса и потребительского рынка области от 14.03.2019 №38 «Об утверждении ведомственной целевой программы департамента агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

В 2019 году ожидается замедление роста розничного товарооборота до 100,1 процента, которое связано с адаптацией населения к повышению налога на добавленную стоимость с 1 января 2019 года в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 03.08.2018 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» и замедлением роста заработных плат и потребительского кредитования.

В прогнозном периоде 2020 – 2022 годов вслед за стабилизацией денежных доходов населения платежеспособный спрос будет также постепенно нарастать. В результате ожидается постепенное ускорение роста оборота розничной торговли до 101,3 процента в 2020 году и до 104 процентов в 2022 году (по благоприятному варианту прогноза).

Общественное питание. В 2018 году оборот общественного питания сложился в сумме 10 614,5 млн. рублей и возрос по сравнению с 2017 годом в сопоставимых ценах на 4,2 процента.

В настоящее время рынок услуг общественного питания в области представляют 1,3 тысячи стационарных объектов общественного питания открытой сети: 152 ресторана, 654 кафе, 97 баров, 70 общедоступных столовых, 295 закусочных (кафетериев, буфетов).

По итогам 2018 году средняя по области обеспеченность посадочными местами по общедоступной стационарной сети предприятий сферы общественного питания составила 42 посадочных мест на 1 тысячу жителей, что на 5 процентов превышает значение предыдущего года.

Кроме того, в области функционируют около 580 объектов общественного питания закрытой сети (столовых системы образования, предприятий и организаций).

Прогнозируется, что по итогам 2019 года рост оборота общественного питания, учитывая достаточно высокие значения в январе – мае текущего года (113,7 процента к январю – маю 2018 года), составит 104,9 процента по отношению к 2018 году.

В дальнейшем развитие сферы общественного питания будет зависеть, в том числе, от увеличения туристического потока и от роста денежных доходов населения области. По мере роста реальной заработной платы в 2020 – 2022 годах ожидается положительная динамика оборота общественного питания: рост составит 102 – 103,8 процента по благоприятному варианту прогноза.

Платные услуги. Объем платных услуг населению в 2018 году составил 59 829,7 млн. рублей или 104,1 процента к уровню 2017 года в сопоставимых ценах. В январе – мае 2019 года объем платных услуг составил 25 425,9 млн. рублей или 101,5 процента к уровню января – мая 2018 года в сопоставимых ценах соответственно. В целом по итогам 2019 года темп роста объема платных услуг населению в сопоставимых ценах ожидается в размере 101,4 процента.

В прогнозном периоде 2020 – 2022 годов ожидается рост объема платных услуг населению в сопоставимых ценах в диапазоне 100,2 – 104,6 процента в зависимости от варианта прогноза.

## . Индексы цен

Сводный индекс потребительских цен на товары и платные услуги по итогам 2018 года составил 105,1 процента относительно декабря предыдущего года (по Российской Федерации – 104,3 процента), в том числе на продовольственные товары – 105,6 процента (по Российской Федерации – 104,7 процента), на непродовольственные товары – 105,4 процента (по Российской Федерации – 104,1 процента), на платные услуги 104,1 процента (по Российской Федерации – 103,9 процента).

Сложившиеся величины превышают прогнозируемые на 2018 год значения (сводный индекс потребительских цен ожидался в размере 103,5 процента), во многом это обусловлено всплеском инфляционных ожиданий населения в связи с ожидание роста с 1 января 2019 года ставки налога на добавленную стоимость, в связи с этим часть роста индекса пришлась не на начало 2019 года, как предполагалось, а на конец 2018 года.

В среднесрочной перспективе до 2022 года, по благоприятному варианту прогнозируется восстановление роста денежных доходов, что отразится на изменении покупательских предпочтений в сторону увеличения доли непродовольственных товаров, и приведет к снижению инфляции до 4,4 – 4,6 процента (год к году) после прохождения пикового значения 6,6 процента (год к году) в 2019 году.

По консервативному варианту в рост цен заложено ослабление курса рубля, плохие погодные условия (рост цен на продовольственные товары).

## Индексы тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и в области естественных монополий

По предварительной оценке рост среднего тарифа на тепловую энергию, отпущенную различным категориям потребителей, по Ярославской области на 2019 год в размере 107,4 процента обусловлен уходом с 01.01.2019 от тарифного регулирования акционерного общества «Ярославский технический углерод» – крупного поставщика тепловой энергии промышленным потребителям, имеющего один из низких тарифов на тепловую энергию в Ярославской области, и закрытого акционерного общества «Железобетон», в связи с переходом на заключение долгосрочных договоров теплоснабжения с промышленными потребителями по ценам, определяемым по соглашению сторон, в соответствии с п.п. 2.2. п. 2 ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) начал свою деятельность на территории Ярославской области с 01.09.2018. Значительный рост тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО обусловлен актуализацией территориальной схемы по обращению с отходами, в том числе с ТКО на территории Ярославской области (приказ департамента окружающей среды и природопользования Ярославской области от 14.12.2018 № 70-н «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ярославской области»), согласно которой с 2019 года закрыты несколько полигонов по захоронению ТКО. Указанные мероприятия привели к изменению маршрутов транспортирования ТКО и, как следствие, к росту затрат регионального оператора на транспортирование ТКО в 2,2 раза. В целях сдерживания роста платы за обращение с ТКО в 2019 году было применено сглаживание, которое стало основной причиной роста тарифов в 2020 и 2021 годах.

##  Финансовые результаты

*(Представлены результаты организаций области (без субъектов малого предпринимательства, государственных и муниципальных учреждений, банков, страховых и прочих финансово-кредитных организаций средняя численность которых превышает 15 человек)*

По предварительным данным Ярославльстата, по итогам 2018 года, сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций Ярославской области, составил 33 752,5 млн. рублей. С убытками в сумме 12 737,6 млн. рублей завершили 27,8 процента всех организаций области. Наибольшие убытки приходились на организации обрабатывающих производств, а также организации по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха – 68,9 процента всей суммы убытков.

За январь – апрель текущего года, по оперативным данным, сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций Ярославской области составил 14 622,8 млн. рублей. С убытками в сумме 3 940,1 млн. рублей завершили январь – апрель 2019 года 33,5 процента всех организаций области. Наибольшие убытки приходились на организации обрабатывающих производств – 71,5 процента всей суммы убытков.

По итогам сдачи годовой бухгалтерской отчетности и обработки их Ярославльстатом, вышеуказанные данные будут скорректированы (ориентировочно в августе 2019 года).

На среднесрочный период до 2022 года по благоприятному варианту предполагается увеличение полученной прибыли и поступательного снижения убытков, что в большей степени обусловлено увеличением предпринимательской активности, стабилизацией инфляции и реализацией инвестиционных проектов.

По консервативному варианту ожидается, что прибыль будет расти более медленными темпами и в больше степени за счет более высокой инфляции. Экономическая нестабильность, выраженная в предполагаемой волатильности курса рубля, может отразиться на увеличении убытков организаций.

## Денежные доходы и расходы населения.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций области в 2018 году составила 33 474 рубля, темп роста по отношению к 2017 году составил 109 процентов, реальная заработная плата выросла на 5,9 процента.

В январе – апреле 2019 года среднемесячная начисленная заработная плата регионе составила 33 749 рублей, по сравнению с уровнем января – апреля 2018 года темп роста составил 104,9 процента. Реальная заработная плата в рассматриваемом периоде продемонстрировала снижение на 1,9 процента. Ожидается, что по итогам 2019 года среднемесячная начисленная заработная плата работников в области составит 35 627 рублей, что на 6,4 процента выше значений 2018 года. Вместе с тем, на фоне высоких прогнозных значений инфляции на 2019 год, ожидается снижение реальной заработной платы на 0,2 процента по итогам года.

В 2019 году в бюджетной сфере планируется продолжение реализации мер по повышению оплаты труда отдельных категорий работников в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В среднесрочной перспективе планируется поддержание уровня соотношения между заработной платой отдельных категорий работников бюджетной сферы и среднемесячным доходом от трудовой деятельности на уровне 2019 года.

В прогнозном периоде 2020 – 2022 годов ожидается рост номинальной начисленной заработной платы в диапазоне 104,5 – 107,8 процента в год в зависимости от варианта прогноза, темпы изменения реальной заработной платы ожидаются в диапазоне от 99 до 103,1 процента.

В условиях снижения номинальных денежных доходов населения в 2018 году на 1,8 процента ожидается снижение денежных доходов населения в целом по итогам 2019 года на 0,6 процента. Вместе с тем, в условиях высокого прогнозного значения инфляции в 2019 году, реальные располагаемые доходы населения по итогам года составят 92,5 процента.

В прогнозном периоде 2020 – 2022 годов, в связи с замедлением темпов инфляции, а также стабилизацией ситуации с номинальными денежными доходами населения, начиная с 2021 года, ожидается постепенное сокращение темпов снижения реальных располагаемых доходов, а в 2022 году по благоприятному варианту прогноза ожидается рост на 1,1 процента.

## Демография, труд и занятость

В Ярославской области до 2016 года имел место стабильный миграционный прирост населения, который практически компенсировал сохраняющуюся его высокую естественную убыль. В итоге наблюдалась тенденция к стабилизации прироста населения области, которое составило 1271,3 тыс. человек.

В 2017 – 2018 годах произошло изменение тенденции, выразившееся в стабильном снижении показателей миграционного прироста, который в 2017 году сократился до минимального уровня. В итоге естественная убыль населения за этот год не была покрыта миграцией, и средняя численность населения снизилась до 1268,2 тыс. человек.

В 2018 году в связи с существенным сокращением притока мигрантов и ускорившимся процессом снижения рождаемости, население области уменьшилось, составив в среднем за год 1262,6 тыс. человек.

В среднесрочном прогнозном периоде 2019 – 2022 годов на территории области в силу ряда объективных демографических причин сохранится стабильная отрицательная динамика численности населения:

- во-первых, негативные демографические показатели предыдущих десятилетий (влияние снижения численности женщин детородного возраста), ведут к заметному снижению числа рождений. Продолжение снижения количества женщин, вступающих в детородный возраст, приведут в конце текущего и середине следующего десятилетия к дальнейшему понижению общего числа рождений по сравнению с уровнем 2010 – 2016 годов;

- во-вторых, стабилизация миграционного прироста немного выше нулевого уровня в силу исчерпания демографического потенциала миграции близлежащих территорий, являвшихся донорами для области;

- в-третьих, в рамках тренда на сокращение малооплачиваемых рабочих мест ожидается стабилизация миграции из стран ближнего зарубежья, в том числе из-за временного снижения экономической привлекательности ряда видов экономической деятельности (торговля, сфера услуг – экономическое восстановление в которых идет сравнительно медленно).

В прогнозный период по благоприятному сценарию предполагается снижение численности населения до уровня в 1241,5 тыс. человек в 2022 году. Согласно консервативному сценарию развития экономики области прогнозируется понижение численности населения до уровня в 1236,9 тыс. человек в 2022 году.

За предстоящий прогнозный период с 2019 по 2022 годы, по благоприятному сценарию развития, общая численность лиц, занятых в экономике области поднимется (учитывая влияние пенсионной реформы) до уровня в 633,1 тыс. человек. По консервативному варианту прогноза – снизится до 599,9 тыс. человек (при росте общей безработицы, пополняемой в результате прироста рабочей силы из-за изменения пенсионного возраста).

В настоящее время в связи с высокими темпами экономического роста, достигнутыми областью, наряду с сокращением низкоэффективных рабочих мест будут создаваться и новые высокопроизводительные рабочие места. К концу прогнозного периода снижение занятости на крупных и средних предприятиях прекратиться, также и в связи сохранением на производстве квалифицированных кадров ввиду ожидаемого повышения пенсионного возраста.

Количество работавших по полному кругу организаций, достигавшее в 2017 году 402 тыс. человек, в 2018 году возросло до 415,4 тыс. человек, а в 2019 году оно вырастет до 421,4 тыс. человек.

В прогнозном периоде среднесписочная численность работников организаций области по благоприятному варианту прогноза в 2022 году поднимется до уровня 425,4 тыс. человек, по консервативному варианту прогноза – до 422,4 тыс. человек.