Утверждена Постановлением

администрации Первомайского

муниципального района

от 25.12.2018 № 814

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

В ПЕРВОМАЙСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ В 2019-2021 ГОДАХ»

ПАСПОРТ

муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Развитие сельского хозяйства в Первомайском муниципальном районе в 2019-2021 годах | | | | |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел развития сельских территорий, природопользования и охраны окружающей среды администрации Первомайского муниципального района. Контактное лицо заведующий отделом Сидоров Владимир Николаевич,  телефон 8(48549) 2-12-72 | | | | |
| Куратор муниципальной программы | Первый заместитель Главы муниципального района  Кошкина Елена Ивановна, телефон 8(48549) 2-12-42 | | | | |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2019-2021 годы | | | | |
| Цель муниципальной программы | Создание условий для эффективного и устойчивого развития сельского хозяйства муниципального района, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, производимой в муниципальном районе | | | | |
| Задачи муниципальной программы | Развитие сельскохозяйственного производства.  Создание условий для обеспечения предприятий сельского хозяйства высококвалифицированными специалистами, специалистами массовых профессий, создание благоприятных условий для проживания граждан. | | | | |
| Объем финансирования муниципальной программы, тыс. руб. | Наименование ресурсов | итого | в т. ч. по годам реализации | | |
| 2019 | 2020 | 2021 |
| Финансовые ресурсы, всего  в том числе: | 3997,169 | 3914,053 | 69,348 | 13,768 |
| предусмотрено решением о бюджете Первомайского муниципального района: | 3997,169 | 3914,053 | 69,348 | 13,768 |
| - средства бюджета муниципального района | 100,0 | 50,0 | 50,0 |  |
| -средства областного бюджета | 3897,169 | 3864,053 | 19,348 | 13,768 |
| справочно(за рамками решения о бюджете муниципального района): |  |  |  |  |
| -внебюджетные источники |  |  |  |  |
| Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникционной сети «Интернет» | pervomayadm. ru. | | | | |

I. Общая характеристика текущего состояния сельского хозяйства.

В Первомайском районе сельское хозяйство традиционно специализируется на животноводстве, на долю которого приходится большая часть валовой продукции отрасли. Основная отрасль животноводства - молочное скотоводство. В сельском хозяйстве муниципального района основными товаропроизводителями являются сельскохозяйственные организации.

Сельхозпредприятия муниципального района не занимаются специализированным выращиванием поголовья коров и промышленным производством говядины, на мясо реализуется выбракованный молочный скот и молодняк, которые имеют низкие мясные кондиции. Поголовье овец имеется в одном сельхозпредприятии. Поголовье свиней незначительно и сосредоточено только в личных подсобных хозяйствах граждан (далее – ЛПХ), в которых также имеется поголовье овец, кроликов и различной птицы.

В настоящее время молочным скотоводством в муниципальном районе занимаются 9 сельскохозяйственных предприятий различных форм собственности и ЛПХ. Породный состав скота представлен ярославской породой крупного рогатого скота. За последние годы поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех форм собственности имеет тенденцию к сокращению. Это связано с проблемами организационно-правового, финансового и кадрового характера. Несколько сельхозпредприятий прекратили свое существование, часть свели производственную деятельность до минимума. Продукция молочной отрасли сельхозпредприятий в современных условиях стала неконкурентной в первую очередь из-за устаревших технологий, изношенного оборудования, слабого материального обеспечения, недостатка квалифицированных кадров.

Животноводство характеризуется невысоким уровнем доходности производства, что является одной из основных причин, сдерживающих рост объемов валового производства молока. Производство мяса крупного рогатого скота является нерентабельным, что делает его неконкурентоспособным на мясном рынке.

Рост рентабельности и конкурентоспособности продукции молочного скотоводства сдерживается по нескольким причинам. Увеличение товарности молока и повышение его качества остаются резервом в экономике молочного скотоводства. Низкий уровень рентабельности производства сельскохозяйственной продукции не позволяет организациям сельского хозяйства без бюджетной поддержки на равных конкурировать с импортной продукцией.

Для решения данной проблемы требуется государственная поддержка доходности сельскохозяйственных организаций. Рост производства животноводческой продукции будет основываться на интенсификации производства, повышении продуктивности животных и качества производимой продукции, что позволит значительно снизить себестоимость производства единицы продукции.

Снижение показателей производства продукции животноводства влечёт за собой изменения в растениеводстве. Значительно сократился объем посевных площадей во всех категориях хозяйств. Основное снижение посевных площадей происходит в группе зерновых и зернобобовых сельскохозяйственных культур.

Для стимулирования расширения посевных площадей зерновых, зернобобовых культур и однолетних трав за последние годы предусматривается предоставление субсидии из бюджета муниципального района. Основное направление развития отрасли растениеводства - это обеспечение отрасли животноводства качественными кормами в соответствии с потребностью в них. Чтобы обеспечить животноводство фуражным зерном в полном объеме необходимо сохранение посевных площадей на уровне 1,6 тыс. гектаров. Важным источником доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей может стать увеличивающийся спрос на зерно. Проблемами, сдерживающими интенсивное развитие растениеводства, являются низкая естественная продуктивность пашни и продолжающееся повсеместное ухудшение агрохимических и водно-физических свойств почвы, увеличение площадей заболоченных земель в связи с разрушением мелиоративных систем на осушенных угодьях.

Из-за высоких цен на минеральные удобрения и отсутствия денежных средств на их приобретение у сельскохозяйственных производителей существенно снизились объемы внесения минеральных удобрений. Это серьезно влияет на баланс плодородия почвы, приводящий к ее истощению. Из-за отсутствия специальной техники в сельхозпредприятиях практически не проводится известкование и фосфоритование почв, что влияет на закисление почвы и недобор урожая.

Развитие сельскохозяйственного производства в значительной мере определяется его технической базой, оснащением села высокопроизводительными машинами и рациональным их использованием. В связи с этим в настоящее время необходимо особое внимание уделять обеспечению сельхозтоваропроизводителей энергосберегающей техникой, модернизации животноводческого оборудования, внедрению прогрессивных технологий.

В условиях сохранения низкой покупательной способности сельхозтоваропроизводителей, из-за диспаритета цен на энергоносители, технику и сельскохозяйственную продукцию происходит сокращение машинно-тракторного парка. Пополнение парка сельхозмашин в среднем не превышает 1,5 процента в год. Технологическое оборудование отрасли животноводства и растениеводства во многих сельхозпредприятиях морально и физически устарело. Основной целью технического переоснащения сельскохозяйственного производства муниципального района является существенное повышение эффективности работы сельскохозяйственного товаропроизводителя путем внедрения ресурсосберегающих технологий с применением современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники и технологического оборудования. Данное мероприятие будет реализовываться по следующим основным направлениям:

- поддержание имеющегося машинно-тракторного парка сельскохозяйственных товаропроизводителей в технически исправном состоянии;

- последовательное внедрение в сельскохозяйственное производство ресурсосберегающих технологий с применением высокопроизводительной сельскохозяйственной техники и качественного оборудования;

- привлечение кредитных средств коммерческих банков, лизинговых компаний для увеличения поставок сельскохозяйственной техники и оборудования.

Основными направлениями поддержания технической готовности машинно-тракторного парка сельскохозяйственных товаропроизводителей являются:

- приобретение техники и технологического оборудования на условиях финансовой аренды (лизинга) через ОАО «Ярославльагропромтехснаб» и ОАО «Росагролизинг».

- участие в реализации Государственной программы развития сельского хозяйства в части приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями техники со скидкой до 15-25 процентов в объемах, устанавливаемых Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

- приобретение энергонасыщенных тракторов, комбинированных почвообрабатывающих машин, которые позволяют заменить до трех традиционных агрегатов, ввиду нехватки механизаторских кадров, экономии топливно-смазочных материалов;

- приобретение хозяйствами продукции региональных предприятий.

Предусматривается стимулирование обновления парка тракторов и сельхозмашин путем частичной компенсации из средств областного бюджета части затрат на их приобретение.

Становление и развитие рыночных экономических отношений, переход к новому технико-технологическому состоянию, эффективность реализации инвестиционных проектов во многом определяются наличием кадрового потенциала, уровнем профессионализма сотрудников сельскохозяйственных предприятий. В связи с этим актуальным является вопрос формирования кадрового потенциала нового уровня, способного к обеспечению эффективной деятельности сельхозпредприятий и стратегическому развитию сельского хозяйства. Особенностью современного состояния обеспеченности кадрами сельского хозяйства является то, что аграрный сектор экономики по-прежнему продолжает испытывать значительный недостаток в квалифицированных работниках как в целом, так и по отдельным профессиям рабочих и специалистов.

Острыми по-прежнему остаются проблемы текучести кадров и закрепления молодежи на селе. Несмотря на сохраняющиеся объемы подготовки молодых специалистов в аграрных образовательных учреждениях области, прибытие их на село составляет незначительный процент выпускников.

Для привлечения специалистов на село необходима целевая контрактная подготовка в аграрных учебных заведениях области и обеспечение поддержки закрепления молодых специалистов, приступивших к работе в сельхозпредприятиях.

II. Приоритеты политики администрации Первомайского муниципального района в сельском хозяйстве муниципального района.

Базовая отрасль агропромышленного комплекса - сельское хозяйство - является важной сферой экономики муниципального района, обеспечивающей трудовой потенциал сельских территорий.

Приоритеты и цели деятельности администрации Первомайского муниципального района соответствуют приоритетам государственной политики. Приоритетные направления поддержки сельского хозяйства определяются и реализуются посредством программного метода планирования и исполнения бюджета. Муниципальная программа определяет цели, задачи и направления развития сельского хозяйства, финансовое обеспечение и реализацию предусмотренных мероприятий, показатели их результативности в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы», постановлением Правительства Ярославской области от 17 марта 2014г. №221-п «Об утверждении областной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Ярославской области» на 2014-2020 годы.»

Цели, задачи и мероприятия муниципальной программы в первую очередь направлены на решение проблем в сфере сельского хозяйства, среди которых:

- технико-технологическое отставание сельского хозяйства из-за недостаточного уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления модернизации и перехода к инновационному развитию;

- ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам продукции и ресурсов в условиях несовершенства инфраструктуры рынков, возрастающей монополизации торговых сетей, слабого развития кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции.

Производство сельскохозяйственной продукции на основе специализации, концентрации, применения современных технологий позволяет не только достигать более высокого уровня рентабельности продукции, но и повышать ее качество.

Выделяются следующие приоритетные отрасли и направления деятельности:

- в сфере производства:

животноводство(производство молока, мяса), являющееся системообразующей отраслью, использующей такие преимущества, как наличие значительных площадей сельскохозяйственных угодий;

растениеводство(кормопроизводство), включающее семеноводство, размещение и технологию производства, обеспечивающее устойчивость сельского хозяйства в целом;

- в сфере развития производственного потенциала – введение в оборот неиспользуемой пашни и других видов сельскохозяйственных угодий;

- в экономической сфере – повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей как условие перехода к инновационной модели развития сельского хозяйства;

- в институциональной сфере – развитие кооперации, интеграционных связей в сельском хозяйстве;

- научное и кадровое обеспечение, являющееся важнейшим условием формирования инновационного сельского хозяйства.

В отраслях сельского хозяйства муниципального района в настоящее время имеются проблемы общего характера, негативно отражающиеся на динамике развития сельскохозяйственного производства и которые требуют решения:

- финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

- низкие темпы структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных фондов;

- недостаточный уровень доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления модернизации и перехода к инновационному развитию;

- недостаточный приток частных инвестиций на развитие отрасли;

- решение вопросов приобретения и оформления земельных участков для производства. Большое количество долей земельных участков относится к категории невостребованных и в настоящее время не используется. Оформлением таких земель в муниципальную собственность уполномочены заниматься администрации сельских поселений;

- реализация проектов строительства крупных животноводческих объектов с привлечением заемных средств требует обеспечения гарантийных обязательств. Сельхозтоваропроизводители не имеют достаточно имущества для внесения залога;

- диспаритет цен на продукцию сельского хозяйства и энергоносители;

- отток квалифицированных специалистов из сельского хозяйства;

- недостаточное обновление парка сельхозмашин не успевает компенсировать выбытие техники;

- обеспечение отрасли животноводства качественными кормами в соответствии с потребностью в них;

- из-за высоких цен на минеральные удобрения и отсутствия денежных средств на их приобретение у сельхозпредприятий минеральные удобрения используется намного меньше, чем количество питательных веществ, которое ежегодно выносится с урожаем.

III. Цели, задачи, прогноз развития сельского хозяйства. Срок реализации муниципальной программы.

Задачи, которые требуется решить для достижения поставленной цели создания условий для эффективного и устойчивого развития сельского хозяйства муниципального района, повышение конкурентоспособности продукции, производимой в муниципальном районе, прогноз развития сельского хозяйства, а также срок реализации муниципальной программы приведены в следующей таблице.

Таблица

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование задачи | Показатель | | | | | |
| наименование | единица измерения | базовое значение (2017 год действую щие с/х предприя тия) | Прогнозное значение | | |
| 2019 г. | 2020г. | 2021г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Развитие сельскохозяй ственного производства | индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах  всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году | процентов | 82 | 83 | 85 | 90 |
| индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году | процентов | 91 | 92 | 93 | 95 |
| удельный вес прибыльных сельскохозяйственных предприятий в общем их числе | процент | 38 | 45 | 50 | 60 |
| Создание условий для обеспечения предприятий сельского хозяйства высоко квалифицированными специалистами, специалистами массовых профессий, создание благоприятных условий для проживания граждан | количество молодых специалистов, приступивших к работе по специальности на сельскохозяйственных предприятиях | человек | 1 | 2 | 2 | 3 |

|  |
| --- |
| IY. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы.  Реализация муниципальной программы осуществляется посредством выполнения мероприятий  по созданию условий для развития сельского хозяйства: |

- развитие отрасли растениеводства, переработка и реализация продукции растениеводства;

- развитие отрасли животноводства, реализация продукции животноводства;

- привлечение в сельскохозяйственное производство высококвалифицированных специалистов и специалистов массовых профессий.

Перечень мероприятий и объёмы их финансирования приведены в приложении 1 к муниципальной программе.

Y. Целевые показатели муниципальной программы и прогноз конечных результатов её реализации.

Количественные значения целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы определяются на основе следующих данных:

- индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году расчетным путем по данным годовой бухгалтерской отчетности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году расчетным путем по данным годовой бухгалтерской отчетности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- удельный вес прибыльных сельскохозяйственных предприятий в общем их числе по данным годовой бухгалтерской отчетности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- количество молодых специалистов, приступивших к работе по специальности на сельскохозяйственных предприятиях по отчетам ведомственного статистического наблюдения.

Сведения о целевых показателях, их базовых значениях и прогноз конечных результатов приведены в приложении 2 к муниципальной программе.

YI. Финансовое обеспечение муниципальной программы.

Финансовое обеспечение муниципальной программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Всего | Оценка расходов (тыс.руб.),  в т. ч. по годам реализации | | |
| 2019 | 2020 | 2021 |
| Итого по муниципальной программе | 3997,169 | 3914,053 | 69,348 | 13,768 |
| предусмотрено решением о бюджете Первомайского муниципального района: | 3997,169 | 3914,053 | 69,348 | 13,768 |
| - средства бюджета муниципального района | 100,0 | 50,0 | 50,0 |  |
| - средства областного бюджета | 3897,169 | 3864,053 | 19,348 | 13,768 |
| справочно (за рамками решения о бюджете муниципального района): |  |  |  |  |
| внебюджетные источники |  |  |  |  |

YII. Система управления и контроля за реализацией муниципальной программы.

Управление реализацией муниципальной программы осуществляется ответственным исполнителем – администрацией Первомайского муниципального района (отделом развития сельских территорий, природопользования и охраны окружающей среды администрации Первомайского муниципального района). Участники муниципальной программы – сельскохозяйственные товаропроизводители всех форм собственности и граждане, несут ответственность за своевременную и качественную реализацию порученных им мероприятий муниципальной программы. Средства бюджета муниципального района выделяются участникам муниципальной программы на основе соглашений, заключаемых ответственным исполнителем муниципальной программы с участниками муниципальной программы.

Ответственный исполнитель муниципальной программы:

- разрабатывает проекты нормативных правовых актов по реализации муниципальной программы в случае отсутствия правовой базы в части мероприятий;

- разрабатывает изменения в муниципальную программу в связи с изменениями законодательства Российской Федерации, Ярославской области в сфере сельского хозяйства;

- с учетом уточнений бюджета Первомайского муниципального района по выделению финансовых средств на реализацию муниципальной программы разрабатывает проект постановления администрации Первомайского муниципального района о внесении изменений в настоящую муниципальную программу.

- обобщает и анализирует ход реализации мероприятий муниципальной программы и представляет отчеты о её реализации.

Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляет первый заместитель главы муниципального района. Административный контроль дополняется текущим финансовым контролем за использованием средств бюджетов, осуществляемый финансовым органом. Контроль за целевым использованием выделяемых бюджетных средств осуществляется в соответствии с порядком, установленным главой 26 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Оценка эффективности и результативности реализации муниципальной программы проводится ежегодно в соответствии с методикой, утверждаемой администрацией Первомайского муниципального района.

Приложение 1

к муниципальной программе

Перечень мероприятий, планируемых к реализации в рамках муниципальной программы

«Развитие сельского хозяйства в Первомайском муниципальном районе в 2019-2021 годах»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Муниципальная программа,  мероприятия | Цель/задачи  муниципальной  программы | Ответ  ственный исполни  тель | Источники  финансиро  вания | Расходы (тыс.руб.),годы | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | итого |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  | МП «Развитие сельского хозяйства в Первомайском муниципальном районе в 2019-2021 годах» | Цель: создание условий для эффективного и устойчивого развития сельского хозяйства муниципального района, повышение конкуренто  способности сельскохо  зяйственной продукции, производи  мой в муниципальном районе | Отдел развития сельских террито  рий, природо  пользова  ния и охраны окру  жающей среды  админи  страции  Перво  майского  муници  пального  района | итого по МП | 3914,053 | 69,348 | 13,768 | 3997,169 |
| МБ | 50,0 | 50,0 |  | 100,0 |
| ОБ | 3864,053 | 19,348 | 13,768 | 3897,169 |
| ФБ |  |  |  |  |
| ВИ |  |  |  |  |
|  | Мероприятия: | Задачи: |  |  |  |  |  |  |
| 1 | поддержка сельскохозяйствен  ного производства  в части организационных  мероприятий в рамках предоставления субсидий сельскохозяйствен  ным товаропроизводителям | Развитие  сельско  хозяй  ственного  произ  водства |  | всего | 5,58 | 5,58 |  | 11,16 |
| МБ |  |  |  |  |
| ОБ | 5,58 | 5,58 |  | 11,16 |
| ФБ |  |  |  |  |
| ВИ |  |  |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |  |  |  |  |
| 2 | проведение смотров, конкурсов мастерства работников сельского хозяйства, выставок-ярмарок, подведение итогов районного трудового соперничества и чествование победителей | создание условий для обеспече  ния предприя  тий сельского хозяйства высоко  квалифици рованными специалистами, специ  алистами массовых профессий, создание благоприят  ных условий для проживания граждан |  | всего | 50,0 | 50,0 |  | 100,0 |
| МБ | 50,0 | 50,0 |  | 100,0 |
| ОБ |  |  |  |  |
| ФБ |  |  |  |  |
| ВИ |  |  |  |  |
| 3 | отлов и содержание безнадзорных животных |  | всего | 13,768 | 13,768 | 13,768 | 41,304 |
| МБ |  |  |  |  |
| ОБ | 13,768 | 13,768 | 13,768 | 41,304 |
| ФБ |  |  |  |  |
| ВИ |  |  |  |  |
| 4 | субсидия на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов газификации и водоснабжения в сельской местности |  |  | всего | 3844,705 |  |  | 3844,705 |
| МБ |  |  |  |  |
| ОБ | 3844,705 |  |  | 3844,705 |
| ФБ |  |  |  |  |
| ВИ |  |  |  |  |

Используемые сокращения

МП – муниципальная программа

МБ – средства бюджета муниципального района

ОБ – средства областного бюджета

ФБ – средства федерального бюджета

ВИ – внебюджетные источники

Приложение 2

к муниципальной программе

Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы

«Развитие сельского хозяйства в Первомайском муниципальном районе в 2019-2021 годах»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Единица измерения | Значение показателя | | | |
| базовое  2017 год  (действующие с/х предприятия) | плановое, годы | | |
| 2019 | 2020 | 2021 |
| Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году | процент | 82 | 83 | 85 | 90 |
| Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году | процент | 91 | 92 | 93 | 95 |
| Удельный вес прибыльных сельскохозяйственных предприятий в общем их числе | процент | 38 | 45 | 50 | 60 |
| Количество молодых специалистов, приступивших к работе по специальности на сельскохозяйственных предприятиях | человек | 1 | 2 | 2 | 3 |