Утверждена

постановлением

администрации Первомайского МР

от 06.05.2016 № 187

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«ДОСТУПНАЯ СРЕДА В ПЕРВОМАЙСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ»**

**НА 2016 ГОД**

**ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Доступная среда в Первомайском муниципальном районе» на 2016 год | | | |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел труда и социальной поддержки населения администрации Первомайского муниципального района Ярославской области; контактное лицо: начальник отдела Воронина Елена Федоровна  т. 2-18-73 | | | |
| Соисполнители муниципальной программы | Отдел культуры, туризма и молодежной политики администрации Первомайского муниципального района | | | |
| Куратор муниципальной программы | Заместитель главы администрации Первомайского муниципального района по социальной политике Бредников Анатолий Витальевич  т. 2-13-48 | | | |
| Сроки реализации муниципальной  программы | 2016 год | | | |
| Цель(и) муниципальной программы | обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Первомайском муниципальном районе | | | |
| Объем финансирования муниципальной программы, руб. | Наименование ресурсов | итого | в т.ч. по годам реализации | |
|  | 2016 год |
| Финансовые ресурсы, всего  в том числе: | 290072 |  | 290072 |
| средства бюджета муниципального района | 36742 |  | 36742 |
| средства областного бюджета | 253330 |  | 253330 |
| Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникционной сети «Интернет» |  | | | |
| www.pervomayadm.ru | | | |

1. **Общая характеристика текущего состояния сферы реализации**

**муниципальной программы**

В муниципальной программе ставится задача повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, формирования к 2018 году условий для устойчивого развития доступной среды для граждан с ограниченными возможностями, проживающих на территории Первомайского района Ярославской области.

В 2008 году Российская Федерация подписала [Конвенцию](garantf1://2465085.1000/) ООН "О правах инвалидов", что фактически утвердило принципы, на которых должна строиться политика государства в отношении инвалидов.

В положениях указанной [Конвенции](garantf1://2465085.1000/) ООН отражена необходимость принятия надлежащих мер по обеспечению доступа инвалидов к физическому окружению (здания и сооружения, окружающие человека в повседневной жизни), транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения наравне с другими гражданами. Эти меры, включающие выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности среды жизнедеятельности, должны распространяться, в частности:

- на здания, дороги, транспорт и другие объекты;

- на социальные программы и услуги, способствующие эффективной социальной адаптации инвалидов в обществе;

- на информационные, коммуникационные и другие службы.

Основными критериями доступности среды жизнедеятельности для инвалидов являются снижение уровня ограничения жизнедеятельности, выражающейся способностью к самообслуживанию, самостоятельному или с помощью других лиц передвижению, общению, контролю своего поведения, обучению и трудовой деятельности, путем проведения реабилитационных мероприятий, с одной стороны, и способность среды адаптироваться к возможностям и потребностям жизнедеятельности людей с ограниченными возможностями здоровья, с другой стороны.

Доступность среды жизнедеятельности определяется уровнем ее возможного использования соответствующей группой населения. При этом наиболее характерными по особенностям взаимодействия с окружающей средой являются четыре основные группы (категории) инвалидов:

с поражением опорно-двигательного аппарата, использующие при передвижении вспомогательные средства (кресла-коляски, костыли, ходунки и т.д.);

с дефектами органов зрения, использующие при ориентации в пространстве трости и собак-проводников;

с дефектами органов слуха и речи;

люди со сниженными ментальными возможностями, в том числе дети-инвалиды.

Также к этой группе, кроме инвалидов, можно отнести престарелых немощных людей, маленьких детей, людей с грудными детьми в колясках, граждан с временным расстройством здоровья и т.д.

Законодательством Российской Федерации, в том числе федеральными законами [от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ](garantf1://10064504.0/) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", [от 2 августа 1995 года N 122-ФЗ](garantf1://10003878.0/) "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов", [от 7 июля 2003 года N 126-ФЗ](garantf1://86117.0/) "О связи", [от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ](garantf1://12057560.0/) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", [Градостроительным кодексом](garantf1://12038258.0/) Российской Федерации и [Кодексом](garantf1://12025267.0/) Российской Федерации об административных правонарушениях, определены требования к органам власти и организациям независимо от организационно-правовой формы по созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, информации, а также ответственность за уклонение от исполнения этих требований.

Вместе с тем формирование доступной среды для инвалидов, несмотря на существующую правовую основу, находится в Российской Федерации на недостаточном уровне.

В Первомайском районе проживают более 1000 лиц, в установленном порядке признанных инвалидами, из которых 33 ребенка-инвалида, 32 инвалида с поражением опорно-двигательного аппарата, использующих при передвижении вспомогательные средства (кресла-коляски, костыли, ходунки и т.д.); 34 инвалида с дефектами органов зрения; 19 инвалидов по слуху и речи.

Процесс стабилизации ситуации выражается в следующем:

- отмечается уменьшение количества повторных освидетельствований как среди взрослого, так и детского населения. Соотношение освидетельствования взрослого и детского населения практически не меняется;

- выросли показатели реабилитации для взрослого населения, но снизились для категории детей-инвалидов;

- суммарный показатель утяжеления групп инвалидности меняется незначительно и имеет тенденцию к медленному снижению.

Достигнутые результаты являются следствием совершенствования уровня и качества медицинского и социального обслуживания инвалидов и их реабилитации, реализации решений по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами, повышению уровня их социально-экономического положения.

Несмотря на предпринимаемые меры, остается нерешенной важнейшая социальная задача - создание равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни общества. Социальная среда в большинстве своем остается неприспособленной для инвалидов.

Также активность данной категории граждан ограничивают психологические барьеры, обусловленные неуверенностью в себе; информационные барьеры, обусловленные отсутствием необходимой информации в различных областях знаний; социальные барьеры, связанные с непониманием проблем инвалидов окружающими их людьми.

Нерешенность данной проблемы порождает серьезные социально-экономические последствия, решение которых возможно только путем реализации комплекса мероприятий, направленных на устранение существующих препятствий и барьеров, обеспечение доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения жилья, объектов социальной инфраструктуры, транспорта, средств связи, информации и т.д.

Нерешенность проблемы формирования доступной среды порождает следующие серьезные социально-экономические последствия:

дестимуляция трудовой и социальной активности инвалидов, которая негативно отражается на образовательном и культурном уровне инвалидов, а также уровне и качестве их жизни;

высокая социальная зависимость, вынужденная изоляция инвалидов, осложняющая проведение медицинской, социальной и психологической реабилитации, выступающая в качестве самостоятельного фактора инвалидизации и предопределяющая возрастание спроса у инвалидов на медицинские и социальные услуги в стационарных и надомных условиях;

равнодушное отношение к инвалидам в массовом сознании граждан и социальная разобщенность инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами, предопределяющие необходимость проведения соответствующих разъяснительных и образовательно-информационных кампаний;

ограничение жизнедеятельности других маломобильных групп населения (лиц преклонного возраста, временно нетрудоспособных, беременных, людей с детскими колясками, детей дошкольного возраста).

1. **Приоритеты политики администрации Первомайского**

**муниципального района в сфере реализации муниципальной**

**программы**

Приоритетным направлением является реализация комплекса мероприятий, позволяющих обеспечить беспрепятственный доступ к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Создание доступной среды для инвалидов позволит им реализовывать свои права и основные свободы, что будет способствовать их полноценному участию в жизни района.

1. **Цели, задачи, прогноз развития сферы реализации**

**муниципальной программы**

Целью Программы является обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Первомайском муниципальном районе.

Задачи Программы определяются ее целью:

1.Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Первомайском муниципальном районе.

2. Развитие системы реабилитации инвалидов и повышение эффективности реабилитационных услуг.

3.Устранение социальной разобщенности инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами.

Выполнение мероприятий Программы позволит обеспечить к концу 2018 года:

- увеличение доли доступных (адаптированных) для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры, для которых сформированы паспорта доступности;

- увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов.

1. **Мероприятия муниципальной программы.**

Мероприятия, соответствующие целям и задачам муниципальной программы, указаны в приложении № 1 к муниципальной программе.

1. **Целевые показатели муниципальной программы и прогноз**

**конечных результатов ее реализации.**

Целевые показатели муниципальной программы:

Количество приоритетных объектов социальной инфраструктуры, адоптированных для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В результате реализации мероприятий Программы ожидается:

-повышение доступности и качества реабилитационных услуг для инвалидов;

- увеличение числа инвалидов, обеспеченных по медицинским показаниям техническими средствами реабилитации в соответствии с областным перечнем средств реабилитации за счет средств областного бюджета;

- преодоление социальной разобщенности и «отношенческих» барьеров в обществе.

Целевые показатели муниципальной программы представлены в приложении № 2 к муниципальной программе.

1. **Финансовое обеспечение муниципальной программы.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Всего, руб | Оценка расходов ( руб.),  в том числе по годам реализации |
| 2016 год |  |
| 1 | 2 | 3 |
| **Всего по муниципальной программе** | 290072 | 290072 |
| Бюджет муниципального района | 36742 | 36742 |
| Областной бюджет | 253330 | 253330 |

1. **Система управления и контроль за реализацией муниципальной программы.**

Реализация муниципальной программы обеспечивается исполнением отдельных программных мероприятий.

Мероприятия муниципальной программы объединяют ряд направлений, объединенных общей целью и направленных на решение основных задач:

- оценка состояния доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

- повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (здравоохранения, культуры, транспорта, информации и связи, образования, социальной защиты, спорта и физической культуры, содействия занятости).

Общее руководство реализации осуществляет заказчик муниципальной программы - администрация Первомайского муниципального района. Реализация муниципальной программы осуществляется: ответственным исполнителем муниципальной программы – отделом труда и социальной поддержки населения администрации Первомайского муниципального района, а также соисполнителями: муниципальным учреждением «Первомайский комплексный центр социального обслуживания населения». Участниками муниципальной программы являются муниципальные учреждения, общественные объединения инвалидов и ветеранов, иные юридические лица.

Ответственный исполнитель муниципальной программы:

- несет ответственность за своевременную и качественную разработку и реализацию муниципальной программы, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию.

Соисполнители муниципальной программы:

- представляют предложения по внесению изменений в муниципальную программу;

- осуществляют координацию деятельности участников муниципальной программы по контролируемым ими направлениям;

- несут ответственность за эффективное использование средств, выделяемых на реализацию муниципальной программы по контролируемым ими направлениям;

- осуществляют организацию информационной и разъяснительной работы, направленной на освещение целей и задач муниципальной программы;

- обобщают и анализируют ход реализации мероприятий муниципальной программы;

- представляют отчеты о реализации мероприятий муниципальной программы в администрацию Первомайского муниципального района.

Участники муниципальной программы несут ответственность за своевременную и качественную реализацию порученных им мероприятий муниципальной программы.

Оценка эффективности и результативности реализации муниципальной программы проводится ежегодно в соответствии с методикой, утверждаемой постановлением администрации Первомайского муниципального района.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

**Перечень мероприятий, планируемых к реализации в рамках муниципальной программы**

**«Доступная среда в Первомайском муниципальном районе» на 2016 год**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Муниципальная программа/  мероприятия | Цель/задачи муниципальной программы | Ответственный исполнитель | Источники финансирования | Расходы ( руб.), годы | |
| 2016 год | итого за весь период реализации |
|  | Муниципальная программа  «Доступная среда в  Первомайском муниципальном районе» на 2016 год | Цель программы:  обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Первомайском муниципальном районе | Отдел труда и социальной поддержки  населения администрации Первомайского муниципального района Ярославской области | итого по МП | 290072 | 290072 |
| МБ | 36742 | 36742 |
| ОБ | 253330 | 253330 |
|  |  |  |
| 1 | Работа координационного совета по проведению паспортизации объектов социальной сферы на территории Первомайского муниципального  района | Задача № 1  Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Первомайском муниципальном районе. | Заместитель главы администрации Первомайского муниципального района по социальной политике | Итого по МП | 290072 | 290072 |
| МБ | 36742 | 36742 |
| ОБ | 253330 | 253330 |
|  |  |  |
| 2 | Создание и ведение реестров объектов и услуг, доступных для инвалидов и других МГН | Отдел труда и социальной поддержки населения администрации Первомайского муниципального района Ярославской области | - | - | - |
| 3 | Формирование карты доступности объектов и услуг на территории района (графическое отображение состояния доступности объектов и услуг на карте района | Отдел труда и социальной поддержки населения администрации Первомайского муниципального района Ярославской области | - | - | - |
| 4 | Оборудование социально значимых объектов c целью обеспечения доступности для инвалидов:  - Центральная библиотека муниципального учреждения культуры «Первомайская межпоселенческая централизованная библиотечная система»; | Отдел культуры, туризма и молодежной политики администрации Первомайского муниципального района;  Центральная библиотека муниципального учреждения культуры «Первомайская межпоселенческая централизованная библиотечная система» | всего | 290072 | 290072 |
| МБ | 36742 | 36742 |
| ОБ | 253330 | 253330 |
|  |  |  |
| 5 | Организация деятельности координационного совета по проведению проверок доступности объектов социальной сферы для инвалидов и других МГН |  | Администрация Первомайского МР, отдел труда и социальной поддержки населения администрации Первомайского муниципального района Ярославской области | - | - | - |
| 6 | Информирование, обследование, подготовка документов на инвалидов с ограниченными возможностями передвижения для оборудования и оснащения жилых помещений специальными вспомогательными средствами | Задача № 2  Развитие системы реабилитации инвалидов и повышение эффективности реабилитационных услуг. | Отдел труда и социальной поддержки населения администрации Первомайского муниципального района Ярославской области | - | - | - |
| 7 | Проведение социологических исследований среди инвалидов района для определения оценки потребности инвалидов в средствах реабилитации, услугах | Отдел труда и социальной поддержки населения администрации Первомайского муниципального района Ярославской области | - | - | - |
| 8 | Проведение культурно- массовых мероприятий при совместном участии инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами | Задача № 3  Устранение социальной разобщенности инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами | Дома культуры Первомайского МР | - | - | - |
| 9 | Освещение проблем инвалидов и других МГН, формирование благоприятного общественного мнения в отношении инвалидов через СМИ | Исполнители муниципальной программы | - | - | - |

Используемые сокращения:

МБ – бюджет муниципального района

МП – муниципальная программа

ОБ – областной бюджет

МГН – маломобильные группы населения

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

**Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы**

**«Доступная среда в Первомайском муниципальном районе» на 2016 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Единица измерения | Значение показателя | |
| 2015 год  базовое | 2016 год плановое |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Количество приоритетных объектов социальной инфраструктуры, адаптированных для инвалидов и других маломобильных групп населения | объекты | 2 | 3 |